



Abba Hillel Silver Collection Digitization Project

Featuring collections from the Western Reserve Historical Society and
The Jacob Rader Marcus Center of the American Jewish Archives

MS-4787: Abba Hillel Silver Papers, 1902-1989.

Series I: General Correspondence, 1914-1969, undated.

Sub-series A: Alphabetical, 1914-1965, undated.

Reel
33

Box
12

Folder
824

Jewish Agency, 1928.

בי באר וגי אהב סה וא בארבי נאטע זי באב
אויסגט מיט יאב קעגן -

אלס זי אונזע באבא, א.א.וו. זי זאל

א.א.וו. זאל

- א

א.א.וו. זאל





THE COMMODORE

FORTY-SECOND STREET AND LEXINGTON AVENUE
GRAND CENTRAL TERMINAL
PERSHING SQUARE
NEW YORK

JOHN MC E. BOWMAN
PRESIDENT
GEORGE W. SWEENEY
VICE PRES & MGR.

26th March, 1928.

Rabbi Abba Hillel Silver,
The Temple,
CLEVELAND. Ohio.

My dear Rabbi Silver,

I don't know whether you plan to come to New York before Pesach, but I should appreciate it very much if you would let me know whether it is at all possible for us to meet during my stay here. I am sorry I am not going to Cleveland this time, but I shall be in Chicago April 24th to 29th, and in Detroit on April 22nd. Perhaps we could arrange to meet then.

Hoping to hear from you soon, I am,

With kindest regards and all good wishes for Yomtov to Mrs. Silver and yourself,

Yours very sincerely,

Chweizman

*Wed. Apr. 18.
Thur. 19*

March 29th, 1928.

Dr. Chaim Weizmann,
The Commodore Hotel,
New York, N. Y.

My dear Doctor Weizmann:-

I was very happy to receive your letter of March 26th. I had read of your arrival and I had intended to write to you and to extend to you my greetings, but I have been an exceedingly busy man.

WRHS AMERICAN JEWISH ARCHIVES
Mrs. Silver gave birth last Monday to a baby boy - our first child, and you may well imagine that I have been tremendously absorbed in the affairs of my household. I am happy to say that both Mrs. Silver and the child are doing splendidly.

I shall of course, not be able to leave the city for a few weeks now, but I plan to be in New York on the 18th and 19th of April. Will you be there at that time? If so, I shall give myself the pleasure of calling on you.

Trusting that you are well and with kindest regards, permit me to remain

Very sincerely yours,

AHS/IR



THE COMMODORE

FORTY-SECOND STREET AND LEXINGTON AVENUE
GRAND CENTRAL TERMINAL
PERSHING SQUARE
NEW YORK

JOHN MC E. BOWMAN
PRESIDENT
GEORGE W. SWEENEY
VICE PRES. & MGR.

3rd April, 1928.

Rabbi Abba Hillel Silver,
The Temple,
East 105th Street,
CLEVELAND, Ohio.

Dear Rabbi Silver,

Many thanks for your letter of the 29th March. First, I wish to extend a hearty Mazeltov to Mrs. Silver and yourself on the birth of your son. I hope he will be a great source of joy to you both.

I am sorry I shall not be in New York on the 18th and 19th of April, as I am scheduled to be in Kansas City and St. Louis on those days. I shall then be in Chicago until about the 29th April, returning to New York about May 1st. In May I have still to visit Philadelphia and Washington, but perhaps you will be in New York some time during May or possibly in Chicago some time during my stay there. I should very much like to see you if it can possibly be arranged.

Hoping to see you, and with best wishes for Mrs. Silver's and your baby son's health, and good wishes for Passover,

I am,
Yours very sincerely,

Ch. Weizmann

JACOB de HAAS
56 West 45th Street
New York City

April 9th, 1928

Dear Friend:-

You are unquestionably aware of the present critical condition in the Zionist Organization of America. The situation has concerned quite a number of us since the Atlantic City convention. The series of events that have followed have deepened our conviction that an earnest attempt should be made to reorganize the American institution and change its administration, so as to put an end to the present demoralization and restore confidence and idealism.

There is not the slightest intention on the part of those who are endeavoring to deal with this problem to repudiate the Jewish Agency contract or to do aught else at this time but bring about such a change in American Zionist affairs as will stabilize the cause.

No one associated in this effort, including myself, is seeking paid office. I feel bound to state that to you because that bugaboo will be raised.

In order to meet this situation, and to secure a free expression of opinion, to unite those willing on a common platform which will make clear the future policy they approve, and in order to effect an organized effort for the election of delegates to the next convention, it has been agreed that a conference shall be held on the 29th of April in Washington, D.C. In order to keep the call free from the personal equation we are inviting you, among others, to sign it. The text of the call is attached. We believe it defines its purposes clearly and in signing it you, of course, bind yourself to nothing more but what is expressed in the statement.

Naturally we shall desire your presence at the sessions. Will you, therefore, be good enough to sign and return it, thus adding your support to this effort and notify me at the same time whether you will attend.

I shall be glad to receive also from you for submission to the committee, the names of any individuals whom you think should be invited. Any additions that you can secure to the signatures of the call will be welcomed.

Very truly yours,

Jacob de Haas

Baltimore Hebrew Congregation

MADISON AVE. AND ROBERT ST.
BALTIMORE, MD.

OFFICE OF THE RABBI

April 10, 1928.

Dr. Abba Hillel Silver
The Temple
East 105th Street
Cleveland, Ohio

Dear Abba:

I suppose the daddy of Daniel Jeremy has been much too busy enjoying the experience of being a father to have given very much thought to the present situation in the ZOA.

I should like very much, however, if you can spare the time, to have you outline your opinion in the matter.

I am enclosing copy of a letter I sent to Wise today.

I hope to be able to go to the Detroit convention and I want to take the fair stand in the matter.

Polly joins me in best love to Jinks, you and the little man.

Faithfully,

Morris

UNITED STATES CIRCUIT COURT OF APPEALS

FOR THE SIXTH CIRCUIT

MICHIGAN - OHIO - KENTUCKY - TENNESSEE

CIRCUIT JUDGES:

ARTHUR C. DENISON - GRAND RAPIDS, MICH.
MAURICE H. DONAHUE - COLUMBUS, OHIO
CHARLES H. MOORMAN - LOUISVILLE, KY.

CHAMBERS OF THE COURT
CINCINNATI, OHIO

May 7, 1928.

My dear Silver:

I am wondering whether you are going to be in Cincinnati for the Social Service Conference. If so, I am hoping to see you. I am holding Court here this week. If not, I am wondering whether you are going East soon.

You have observed that last Sunday's conference was held down strictly to the purpose for which it was called; to consider ways and means of getting intelligent, unpledged, uninstructed delegates to the next Z.O.A. convention. Parties wanting to offer resolutions for and against Dr. Weizman and his views on the Agency, Russian Colonization, or anything else, were prevented from so doing.

On all of these matters, our forces are divided; on the need of effecting a change in the Z.O.A. we are united. Most of us see no duty to discuss our different views on the World matters, but believe it both proper and wise to deal solely with the American problem. Dr. Wise feels differently; he feels it is his duty to speak out his mind on all the questions. Even those in our group who may agree with him on other points, differ with him as to the duty, or as to the wisdom of talking on them at this time.

I cannot but believe that you must be in full sympathy with our views. That is what I want to talk over with you, either in Cincinnati, or in New York, when you next get there. In the meantime, I would be glad to hear from you. I shall be here until Friday night or Saturday noon.

With kind regards as well to Mrs. Silver, I am,

Cordially yours,

Dr. A. H. Silver,
The Temple
Cleveland, Ohio.

M. H. Donahue

May 8th, 1928.

Judge Julian W. Mack,
United States Circuit Court,
Cincinnati, Ohio.

Honorable Sir:-

Permit me to thank you for your kind letter of May 7th. I am sorry that The Centennial Celebration of The American Peace Society which is being held in Cleveland, makes it impossible for me to attend the Social Service Conference in Cincinnati. I should have been very happy to have seen you.

I may be in New York within the next two weeks or so and I shall then get in touch with you.

Frankly I am not interested in the present controversy and I do not wish to participate in it. I have for various reasons, (principally domestic - we have been blessed with a baby son, Daniel Jeremy) been inactive in Zionist affairs this year and I cannot now plunge into a controversy even if I were inclined to do so. I shall be very happy to talk the matter over with you when I see you in New York.

With kindest regards, permit me to remain

Very sincerely yours,

AHS/IR

UNITED STATES CIRCUIT COURT OF APPEALS

FOR THE SIXTH CIRCUIT

MICHIGAN - OHIO - KENTUCKY - TENNESSEE

CIRCUIT JUDGES:

ARTHUR C. DENISON - GRAND RAPIDS, MICH.
MAURICE H. DONAHUE - COLUMBUS, OHIO
CHARLES H. MOORMAN - LOUISVILLE, KY.

CHAMBERS OF THE COURT
CINCINNATI, OHIO

May 9, 1928

My dear Silver:-

First of all Mrs. Mack joins me in very heartiest congratulations to you and Mrs. S. on the birth of the boy. May he bring much happiness to both of you.

I note what you say about the present controversy. I count on seeing you soon when you come to New York, when I can talk it over.

Why you should address me, however, as "Honorable Sir" I cannot guess.

Faithfully yours,

Jeanie Mack

Dr. A. H. Silver,
The Temple
East 105th St at Ansel Rd.
Cleveland, Ohio.

CLASS OF SERVICE

This is a full-rate Telegram or Cablegram unless its character is indicated by a symbol in the check or in the address.

WESTERN UNION

NEWCOMB CARLTON, PRESIDENT

J. C. WILLEVER, FIRST VICE-PRESIDENT

SYMBOLS

BLUE	Day Letter
NITE	Night Message
NL	Night Letter
LCO	Deferred
CLT	Cable Letter
WLT	Week End Letter

The filing time as shown in the date line on full-rate telegrams and day letters, and the time of receipt at destination as shown on all messages, is STANDARD TIME.
 Received at 2040 East 9th St., Cleveland, Ohio ^{Always} _{Open} Tel. Cherry 1740, Line 87

NB1077 52 NL=NEWYORK NY 11

1928 MAY 11 PM 9 42

RABBI SILVER=THE TEMPLE

EAST 105 ST CLEVELAND OHIO=

THANKS FOR WIRE BOOKED IN BOSTON FOR TUESDAY AND LEAVING
 NEWYORK MONDAY MORNING FOR PROVIDENCE SHALL TRAVEL OVERNIGHT
 FROM BOSTON TO MEET YOU NEWYORK WEDNESDAY MORNING SHALL BE
 GLAD IF WE CAN MEET ABOUT TEN OCLOCK AT AMBASSADOR HOTEL
 KINDLY ARRANGE MEETING IF POSSIBLE AS AM ANXIOUS SEE YOU
 BEST REGARDS WIRE=

:WEIZMANN.

PRIMROSE HILL 1739.

34, BELSIZE PARK GARDENS,
LONDON, N.W. 3.

June 11, 1928.

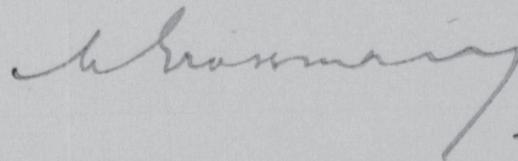
Dear Rabbi Silver,

Your letter addressed to 309 West 86th street was forwarded to my London home. It arrived in New York six days after my departure. I am sorry, indeed that I have not been able to meet you in America not only because I wanted to have a talk with you about Zionist affairs and the possibility of our cooperation but even more so because I lost the personal pleasure of meeting you again.

I assume that you will attend the meeting of the Actions Committee in Berlin. We shall there have an opportunity for a long talk. Should you stop in London on the way to Germany, please let me know, so that I could see you here.

With kindest regards,

Yours very sincerely,



Rabbi A. H. Silver, East 105th Street, Cleveland, Ohio.

Baltimore Hebrew Congregation
DEPARTMENT OF RELIGIOUS EDUCATION

Monday morning
October first
1928

Dear Abba,

I am sending a copy of my little book of which I told you, The Consolations of our Faith. I hope you will like it and I shall be happy to have your critical word about it.

What are you doing re Zionist affairs. Frankly I cannot quite stomach the present administration and hesitate to engage myself too actively while the present status of affairs continues. On the other hand I do not want to withdraw from the cause. Give me your lead will you?

You were rather brief in the matter of the Hillel Foundation meeting. Rusht during the holiday -but shall I dismiss the matter from my mind entirely?

Polly joins me in best to your Daniel, Jinks and self!

Morris

[1928?]

Hotel Commodore
New York

DR. CHAIM WEIZMANN

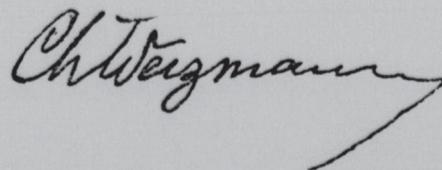
DURING my stay in America, I have been calling the attention of American Jewry to the fact that Palestine faces a new era of progress. The pioneers are imbued with a new spirit of hope and ambition. They see around them new sources of strength. Industries are being revived, and new capital is beginning to flow into the country.

The announcement has been made that, thanks to special contributions coming chiefly from American Jews, unemployment, from which we have been suffering for many months, will shortly cease. The crisis is being liquidated, but everything depends upon securing from the Jews of America the continued remittance of their quota for the Palestine budget. The holding of the present position depends upon arousing the consciousness of responsibility of American Jewry.

In order to ascertain the progress made by the United Palestine Appeal throughout the country, and also to discuss various problems affecting the welfare of Palestine, an *Extraordinary Conference* is being called by the *United Palestine Appeal*, to be held at the *Hotel Astor, Broadway and 44th Street in New York City, on Sunday, May 20, at 10:30 A.M.*

I urge the leading contributors to the United Palestine Appeal, and those who have taken a distinguished part in the work of raising funds for Palestine, to be present. I shall regard your attendance as being an indication of your steadfast interest.

Very cordially yours,



Why Palestine Needs Money Now

Due to an unregulated influx of immigrants, Palestine found itself unable to maintain the pace of progress two years ago. Immigration ceased; building was discontinued; a consistent effort was made to consolidate the affairs of the Jewish pioneers in Palestine.

And now Palestine is extricating itself from its difficulties, due to the self-sacrificing efforts of the pioneers themselves and the valuable assistance given to them by European Jewry and American contributors to the United Palestine Appeal.

A report by Dr. Chaim Weizmann, President of the World Zionist Organization, shows that Palestine is on the threshold of a new era of progress. The unemployment dole which was distributed for two years is about to be discontinued. Industries are reviving their activities, many of them employing double shifts. The Ruttenberg electrification scheme is steadily giving greater employment to Jewish workers. It has also been announced that work on the harbor of Haifa will soon be begun, making that port one of the most important on the Mediterranean, and giving employment to a great number of Jewish laborers. Several oil companies have announced their decision to run oil-pipe lines from the Mosul fields to Haifa. This will necessitate refineries, employing thousands of men. In addition, exploitation of the Dead Sea mineral salts will be begun as soon as public announcement of the concession is made.

Palestine Is Again on the Threshold of Progress

However, the revived activity in Palestine must be stimulated by the activities provided for by the budget adopted at the Zionist Congress. You can facilitate Palestine's progress

by redeeming in cash the pledge you have made to the United Palestine Appeal. If America defaults, PALESTINE WILL SUFFER A RELAPSE.

There is only one country in the world today where, as everyone acknowledges, a new Jewish life is being created, and a new Jewish culture is being evolved—

and That Is in PALESTINE!

For ten years now a concerted effort has been made by an increasing number of Jews in every land to assist the rebuilding of the Jewish Homeland in Palestine.

The concrete results of this work are (in addition to the intangible results such as sanitation, education, and cultural development)

1. An increase of population from 65,000 to 165,000 during this decade;
2. An increase of the possessions of the Jewish National Fund, which purchases land in the name of the Jewish people, to 220,000 dunams of Palestinian soil;
3. A net-work of more than 100 colonies;
4. An unparalleled redemption of a land from malaria, trachoma and other local diseases;
5. An expenditure, invested and contributed, of more than \$50,000,000 during this period, from all Jewish sources.

Redeem Your Pledge

to Palestine

Remit Cash Today

Dr. A. Ruppin.

DIE AUFBAUARBEIT IN PALESTINA IN DEN NAECHSTEN

ZEHN JAHREN

Memorandum anleasslich der Sitzung der Joint
Palestine Survey commission (Jewish Agency
Commission).

AUFBAUARBEIT IN PALAESTINA IN DEN NAECHSTEN ZEHN
JAHREN.

I. ALLGEMEINE PRAEMISSEN.

1. Das Ziel des Zionismus, die Schaffung einer nationaljuedischen Heimstaette in Palaestina, ist nicht ein rein wirtschaftliches Ziel. Es umschliesst Aufgaben von nicht wirtschaftlichem Charakter; z.B. die Wiederbelebung der hebraeischen Sprache, die Erziehung der Jugend in nationalem Sinne, die politische Staerkung des Jischuw. Diese Aufgaben sind fuer das Ziel nicht weniger wichtig als die wirtschaftlichen Aufgaben. Dieses Memorandum soll sich aber auf die wirtschaftlichen Aufgaben beschraenken.

2. Als den Zweck der wirtschaftlichen Aufbauarbeit in Palaestina betrachte ich die Schaffung von dauernden Existenzquellen fuer eine staendig wachsende Zahl von Juden. Aus dieser Definition ziehe ich die folgenden Allgemeinschluesse:

a) Die Existenzen, die sich die Juden in Palaestina mit oder ohne unsere Hilfe gruenden, muessen fuer sie wirklich Quellen sein, d.h. sie muessen nach ihrer wirtschaftlichen Natur so beschaffen sein, dass aus ihnen normalerweise dem Juden immer ein Einkommen zufliesst. Als solche Quellen kommen in Palaestina in erster Linie die Erzeugung von Guetern in Landwirtschaft und Industrie in Betracht. In zweiter Linie der Handel, der Verkehr (Touristik) und freie Berufe. Dagegen koennen als Existenzquellen nicht solche Beschaeftigungen angesehen werden, die nur durch Ausnutzung einer besonderen Konjunktur ein Einkommen ergeben, z.B. Bodenspekulation. Ebenso gehoert hierher der Handel, soweit er nicht eine wirtschaftlich notwendige Funktion erfuehlt, sondern durch Einschlebung von immer neuen Zwischengliedern zwischen Produzenten und Konsumenten die Waren verteuert.

b) Die Existenzquellen muessen dauernd sein. Eine voruebergehende Existenzmoeglichkeit, z.B. bei oeffentlichen Arbeiten, die nach kurzer Zeit den Juden wieder ohne Existenz laesst, ist fuer die wirtschaftliche Verwurzelung wertlos, sobald die Zahl der mit voruebergehender Arbeit Beschaeftigten ueber diejenige Zahl hinausgeht, die normalerweise dauernd fuer solche Arbeit erforderlich ist. Diese Zahl kann immer nur eine relativ kleine sein.

c) Die Existenzquellen muessen solche fuer Juden sein. Je weniger Juden eine von einem Juden geschaffene Existenzquelle proportionell zu dem investierten Kapital beschaeftigt, um so geringer ist ihr Wert fuer unser Ziel. Die wertvollsten Unternehmungen sind fuer uns diejenigen, in denen mit dem relativ geringsten Kapital pro Kopf moeglichst viel Juden dauernd beschaeftigt werden. Das klingt wie eine Selbstverstaendlichkeit, aber in der Wirklichkeit ergeben sich hieraus grosse Konflikte zwischen den wirtschaftlichen und nationalen Interessen des Unternehmers. Diese Schwierigkeiten sind in den Verschiedenartigen Lebensbedingungen des aus Europa einwandernden Juden und des eingeborenen Arabers begruendet; sie sind so oft dargelegt worden, dass sie als bekannt vorausgesetzt werden koennen. Es ist nicht in allen Faellen leicht, die Linie zwischen den nationalen und den privatwirtschaftlichen

Interessen gerecht zu ziehen. Es waere ebenso verkehrt, ein Unternehmen als national wertlos zu bezeichnen, weil es nicht ausschliesslich Juden beschaeftigt, wie es verkehrt ist, ein Unternehmen, das viele Nichtjuden, aber keinen oder nur sehr wenig Juden beschaeftigt, als nationales Aktivum zu begruessen, weil der Unternehmer ein Jude ist. Hier, wie uebrigens so vielfach in Palaestina, kann nicht ein Urteil nach der Schablone, sondern nur die Beurteilung nach der Proportion, nach Zahl und Mass, zu einem richtigen Urteil fuehren.

d) Die Existenzquellen muessen derart sein, dass durch sie Palaestina imstande ist, eine staendig wachsende Zahl von Juden aufzunehmen. Ich meine hiermit, dass die Existenzbedingungen in Palaestina fuer den Juden aus Europa ertraeglich sein muessen. Palaestina ist ein an Naturschaetzen armes Land und wir koennen deshalb den juedischen Einwanderern hier kein bequemes Leben versprechen. Im Gegenteil, wir muessen sie auf ein entbehrungsreiches Leben vorbereiten. Aber es gibt ein Minimum der Lebenshaltung, das europaeische Juden in der Regel nicht unterschreiten koennen, ohne koerperlich und geistig zusammenzubrechen. Wenn die Einwanderer nicht die Moeglichkeit haben, sich selbst und ihre Familie gegen Krankheit, klimatische Unbilden und Hunger zu schuetzen, ihre Kinder in Schulen zu schicken und in ihrem Geiste zu erziehen, so werden sie bei groesstem Enthusiasmus nicht nach Palaestina kommen oder Palaestina wieder verlassen. Deshalb wuerde es uns nicht weiterfuehren, wenn wir die Juden in Palaestina zwingen wollten, durch Herabsetzung ihres Standards of Life auf das jetzige Niveau der arabischen Bevoelkerung deren Konkurrenz zu unterbieten. Das kaeme in der Wirklichkeit einer Sperre fuer neue Einwanderer gleich. Dazu kommt noch, dass wenn die Juden ebenso wie die Araber von frueher Kindheit an ihre ganze Zeit der Befriedigung ihrer primitivsten Lebensbeduerfnisse widmen muessten und kulturelle Interessen nicht pflegen koennten, Palaestina niemals zu einem geistigen Anziehungspunkt fuer die Juden der Welt werden wuerde. Dies ist aber fuer die Zukunft des Judentums und fuer das Prestige der zionistischen Bewegung unerlaesslich. Palaestina kann, zum mindesten in dem hier betrachteten Zeitraum von 10 Jahren, durch Einwanderung nur in sehr geringem Masse die materielle Not der Millionen von Juden in Osteuropa erleichtern. Umsomehr ist es notwendig, dass es als kulturelles juedisches Zentrum einen hohen Rang behaelt. Das kann natuerlich nicht allein durch Schaffung von wissenschaftlichen Instituten geschehen, sondern verlangt auch eine gewisse Hoehe der Kultur der juedischen Bevoelkerung in Palaestina.

e) Alle Erwerbszweige und alle Schichten der Juedenheit muessen fuer uns gleich wertvoll sein, sofern sie dazu beitragen, dauernde Existenzquellen fuer eine staendig wachsende Zahl von Juden zu schaffen. Es waere falsch, wollte man sagen, dass die Landwirtschaft eine edlere Beschaeftigung ist als die Industrie und deshalb in erster Linie gefoerdert werden muss. Nicht die Frage, welche Erwerbszweige mehr oder weniger edel sind, sondern welche Erwerbszweige mehr oder weniger Juden dauernd beschaeftigen koennen, muss fuer uns ausschlaggebend sein. Wenn in der bisherigen Aufbauarbeit

die Landwirtschaft die erste Stelle eingenommen hat, so war dies darin begründet, dass Palaestina ein agricoles Land ist und dass insbesondere die Industrie ohne eine starke Landwirtschaft keinen Inlandsmarkt hat und sich ohne Inlandsmarkt nicht entwickeln kann.

Der grundlegende Unterschied zwischen Palaestina und anderen Einwanderungsländern ist der, dass der hohe Prozentsatz von Händlern und liberalen Berufen unter den Juden in anderen Einwanderungsländern existieren kann, weil sie dort nicht nur auf Juden als Kunden angewiesen sind, sondern ein grosses christliches Hinterland haben. Das aber fehlt in Palaestina fast gaenzlich. Die arabischen Fellachen, welche zwei Drittel der ganzen Bevoelkerung ausmachen, brauchen infolge ihrer Naturalwirtschaft den Kaufmann ueberhaupt nur sehr wenig, und soweit sie ihn brauchen, hat die Vorhand der arabische Kaufmann, der einen ebenso guten juedischen Kopf auf sich hat wie der Jude selbst. Die Eigenart des Aufbauwerkes in Palaestina liegt darin, dass die Juden sich hier nicht wie in anderen Einwanderungsländern vorwiegend dem einen oder dem anderen Berufszweig zuwenden koennen, sondern dass sie alle Zweige, die zu einer gesunden Volkswirtschaft gehoeren, im richtigen Verhaeltnis^{de} setzen muessen. In den anderen Laendern sind die juedischen Kaufleute, sogar wenn sie 50% aller juedischen Erwerbstaetigen ausmachen, doch nur wenige Prozent der vom Handel bedienten Gesamtbevoelkerung. In Palaestina, wo die juedischen Kaufleute ueberwiegend nur auf den Handel mit Juden angewiesen sind, muss ein so hoher Prozentsatz von Händlern unter ihnen zu einer Katastrophe fuehren.

3) Es laesst sich nicht mit mathematischer Genauigkeit bestimmen, welcher Prozentsatz der Juden auf Landwirtschaft, Industrie und die anderen Berufe entfallen ist, um eine gesunde Wirtschaftsstruktur zu ergeben. Wir koennen nur aus dem Vergleich mit anderen Laendern versuchen, zu einer richtigen Proportion zu kommen. Nach den letzten Zaehlungen waren in den Niederlanden 23%, in der Schweiz 26%, in den Vereinigten Staaten von Amerika 26%, in Deutschland und Daenemark je 35%, in Frankreich und der Tschecho-Slowakei je 40%, in Ungarn 60% und in Finnland 70% in der Landwirtschaft taetig. Wenn wir Laender zum Muster nehmen, die wie Daenemark oder die Schweiz durch den Mangel an Eisen und Kohle Palaestina aehnlich sind und sich andererseits durch ein besonders gesundes Wirtschaftsleben auszeichnen, so finden wir Prozentsaetze von 26% und 35%. Dieser Prozentsatz, also im Durchschnitt 30% aller Juden muesste hiernach in Palaestina sich mit Landwirtschaft beschaeftigen. Heute haben wir kaum 15%, und dieses Fundament ist fuer unsere Wirtschaftspyramide zu schwach. Wenn wir durch den Vergleich mit Daenemark und der Schweiz auch fuer die Industrie einen Anhalt finden wollen, so finden wir in Daenemark, 28% und in der Schweiz 44% der Bevoelkerung in Industrie und Handel taetig. Ich glaube, dass es richtig waere, wenn sich in Palaestina im Laufe der naechsten zehn Jahre 30% aller Juden mit Industrie und Handel beschaeftigen wuerden.

Wenn hiernach insgesamt 60% in Landwirtschaft, Industrie und Handwerk erwerbstaetig sind, so werden sich die uebrigen 40% vom Handel, von der Touristik, von den liberalen Berufen (Lehrer, Aerzte, Sanitaetspersonal und als Beamte) ernaehren koennen.

II. LANDWIRTSCHAFT.

1) Der rentabelste Zweig der Landwirtschaft in Palaestina ist nach den Erfahrungen der letzten Jahrzehnte der Orangenbau. Der Orangenbau ist jedoch nur in der Kuestenzone von Gaza im Sueden bis etwa nach Sichron Jaakob im Norden moeglich. In dieser Zone sind bisher bereits etwas mehr als 20,000 Dunam von Juden (ausserdem etwa 50,000 Dunam von Arabern) mit Orangen bepflanzt. Schaetzungsweise sind noch weitere 30,000 Dunam von den bereits in juedischen Haenden befindlichen Baeden fuer die Anpflanzung mit Orangen geeignet. Nach Mitteilungen, die ich Herrn Hankin, dem besten Sachverstaendigen auf diesem Gebiete, verdanke, koennten im Laufe der naechsten 10 Jahre in dieser Zone noch weitere 200,000 Dunam erworben werden, von denen die Haelfte, d.h. 100,000 Dunam, fuer die Bepflanzung mit Orangen geeignet ist. Es wuerden hiernach insgesamt 130,000 Dunam zur Neubepflanzung mit Orangen zur Verfuegung stehen.

2) Neben dem Orangenbau hat in Palaestina noch die Anpflanzung von Trauben, von Mandeln und im Jordantal auch die Anpflanzung von Bananen ziemlich guenstige Aussichten. Aber die Absatzbedingungen fuer diese Produkte sind noch nicht so geklaert, dass sie als Grundlage fuer eine Kolonisation groesseren Umfangs in Betracht kommen. Dasselbe gilt fuer den Anbau von Gemuese fuer Export. Alle diese Produkte sind in den bestehenden Siedlungen schon angebaut und die Anbauflaeche wird langsam vergroessert. Soviel sich uebersehen laesst, wird die Entwicklung des Absatzes in den naechsten 10 Jahren nicht so gross sein, dass sie - ueber die Vergroesserung der Produktion in den bestehenden Kolonien hinaus - noch die Grundlage fuer eine neue Kolonisation bilden koennte.

3) Derjenige Zweig, der die Grundlage der zionistischen Kolonisation seit dem Kriege bildete, naemlich die Milchwirtschaft, war bisher nicht auf den Export angewiesen, sondern konnte sich mit dem Inlandsmarkt begnuegen. Der Inlandsbedarf ist sogar trotz der staendig gewachsenen Milchproduktion auch heute noch nicht voellig gedeckt, was daraus hervorgeht, dass die Milchpreise in Palaestina doppelt und dreifach so hoch sind wie in europaeischen Grosstaedten. Wenn die Milchpreise sinken, wird der Absatz sich naturgemaess noch weiter vergroessern. Die Milchwirtschaft ist nicht wie der Orangenbau auf die Kuestenzone beschraenkt, sondern kann ueberall, wo fruchtbarer Boden vorhanden ist, betrieben werden. Nach Ansicht von Herrn Hankin ist es moeglich, im Laufe der naechsten 10 Jahre 500,000 Dunam geeigneten Bodens in verschiedenen Teilen Palaestinas zu erwerben. Die Milchwirtschaft stand bisher an der unteren Grenze der Rentabilitaet. Es ist jedoch moeglich, ihre Rentabilitaet zu erhoehen, wenn die Farmen eine Bewaesserungsanlage erhalten, die mindestens 10% des Bodens zu bewaessern erlaubt. Bisher

wurde die Milchwirtschaft meistens auf Boeden betrieben, die gar nicht oder nur zu wenigen Prozent bewaessert wurden.

4) Trotzdem nach den heutigen Verhaeltnissen der Orangenbau rentabler ist als die Milchwirtschaft und keine wesentlich hoeheren Investitionen verlangt, scheint es doch notwendig, mindestens zu einem Teil an der Milchwirtschaft als Basis fuer zukuenftige Kolonisation festzuhalten, und zwar aus zwei Gruenden: die Rentabilitaet des Orangenbaus steht und faellt mit der Aufnahmefaehigkeit des englischen Marktes, wo die Palaestina-orange heute einen viel hoeheren Preis erzielt als die spanische Orange. Zwar versichern die besten Sachverstaendigen, dass der englische Markt das Vielfache der jetzigen Produktion Palaestinas aufnehmen kann. Aber wenn die gesamte zukuenftige Kolonisation nur auf Orangen basiert sein sollte, wuerde dies zusammen mit der Anpflanzung neuer Orangerien durch Araber eine so gewaltige Vermehrung des Orangenexports verursachen, dass es doch riskant erscheint, unsere ganze Kolonisation nur auf diese eine Karte zu setzen. Ausserdem ist, wie erwahnt, der Orangenbau nur in der Kuestenzzone moeglich. Die Schaffung eines juedischen Nationalheimes in Palaestina verlangt aber, dass wir nicht nur in diesem relativ kleinen Teile des Landes, sondern ueberall im Lande Fuss fassen, und das ist nur moeglich, wenn wir eine Wirtschaftsform waehlen, die auch ausserhalb der Kuestenzzone anwendbar ist.

5) Eine besondere Erwaechnung verdient der suedliche Teil Palaestinas (der Bersheba-Distrikt oder Negew). In diesem Gebiete, das fast ein Drittel der gesamten Flaeche Palaestinas einnimmt, hat die juedische Kolonisation bisher noch gar nicht Fuss gefasst. Dieses Gebiet eignet sich infolge seiner geringeren Regenmenge nur fuer Dryfarming und vielleicht fuer gewisse Baumpflanzungen. Es fehlen noch Erfahrungen darueber, welche Form die Landwirtschaft in diesem Gebiete annehmen muss. Da andererseits ein Gebiet von diesem grossen Umfange nicht gaenzlich ausserhalb unseres Arbeitsbereiches bleiben kann, halte ich es fuer notwendig, versuchsweise auch hier mit einer Kolonisation kleinen Umfanges zu beginnen.

6. Die hohe Rentabilität des Orangenbaus in Palaestina zieht in steigendem Masse ausländisches Kapital an und wird zu einer Steigerung der Bodenpreise in der Küstenzone führen. Es ist deshalb ratsam, den Ankauf des kauftlichen Bodens in der Küstenzone so schnell als möglich zu bewirken. Ebenso empfiehlt es sich auch, mit dem Ankauf der oben erwähnten 500.000 Dunam in anderen Gebieten Palaestinas so schnell als möglich zu beginnen, da infolge des allgemeinen politischen und wirtschaftlichen Fortschrittes in Palaestina auch die Erwerbung dieser Böden um so teurer und schwieriger wird, je weiter die Zeit fortschreitet. Ferner sollten in dem oben erwähnten Bersheba-Distrikt, wo Boden noch billig zu haben ist, wenigstens 50-bis 100.000 Dunam für einen ersten Kolonisationsversuch in dieser Gegend erworben werden.

7. Der Besitz von landwirtschaftlicher Erfahrung ist ein wesentlicher Faktor für den Erfolg der Kolonisation. Siedler ohne Erfahrung laufen Gefahr, im Beginn schwere Fehler zu machen und die Wirtschaft so zu ruinieren, dass sie später nicht mehr in einen Normalzustand gebracht werden kann. Da die jüdischen Einwanderer in Palaestina sich nur zum allergeringsten Teile vorher bereits mit Landwirtschaft beschäftigt haben, so gibt es nur zwei Auswege, entweder sie in Palaestina selbst landwirtschaftlich auszubilden, oder ihre Wirtschaft so einzurichten, dass sie mit einem Minimum von landwirtschaftlicher Erfahrung betrieben werden kann. Das Letztere ist aber nur beim Pflanzungsbau denkbar, und zwar nur in der Weise, dass der Siedler sich erst dann mit der Pflanzung befasst, wenn die ersten schwierigen Arbeiten (Tiefpflügen, Bewässerungsanlage, Anpflanzung der Bäume) bereits durchgeführt sind. Bei der Kolonisation auf der Basis der Milchwirtschaft ist eine mehrjährige landwirtschaftliche Erfahrung für eine erfolgreiche Bewirtschaftung der Farm unentbehrlich.

8. Es wäre das Ideal, wenn wir für die Ansiedlung über genügend Kandidaten verfügten, die sowohl landwirtschaftliches Training als auch einen erheblichen Teil der zur Ansiedlung erforderlichen Mittel besaßen. Die Erfahrung hat jedoch gezeigt, dass dies nicht der Fall ist. Diejenigen Juden, die über nennenswerte Mittel verfügen, haben fast ausnahmslos keine landwirtschaftliche Erfahrung und stehen bereits in einem vorgerückten Alter, in dem sie sich nicht durch Arbeit bei anderen diese Erfahrung vor ihrer Ansiedlung erwerben können. Auf der anderen Seite haben die jüngeren Elemente, die bereit sind, vor der Ansiedlung mehrere Jahre auf ihre landwirtschaftliche Ausbildung zu verwenden, in der Regel keine nennenswerten Mittel.

Da es im Interesse der Erweiterung der Kolonisation sehr wichtig ist, auch bemittelte Elemente zur Landwirtschaft heranzuziehen, ergibt sich die Notwendigkeit, für die bemittelten Elemente den Weg zum Orangenbau und für die unbemittelten Elemente den Weg zur Milchwirtschaft zu öffnen. Ausserdem gibt es noch eine dritte Kategorie, nämlich die jüdischen Lohnarbeiter, die jetzt schon in den Orangenkolonien arbeiten und deren

Zahl sich mit der Erweiterung des Orangenbaus immer mehr vergrössern wird. Die Lage dieser Arbeiter ist zurzeit sehr schlecht, da sie mit den Arabern zu konkurrieren haben, die aus den umliegenden Doerfern in die juedischen Kolonien zur Arbeit kommen. Fuer diese Araber ist der Arbeitslohn in den juedischen Kolonien nur ein Nebenverdienst, da sie ausserdem noch die Ertraege aus ihrer eigenen Wirtschaft haben. Fuer die juedischen Arbeiter dagegen ist der Arbeitslohn ihre einzige Einnahme. Wenn man erreichen will, dass in Zukunft die Arbeit in den Orangenkolonien hauptsaechlich von juedischen Arbeitern getan werden soll, so muss dafuer Vorsorge getroffen werden, dass die^{se} Arbeiter irgendwelche Chancen haben nach vielen Jahren schwerer Arbeit zu einer eigenen kleinen Wirtschaft zu kommen. Nur wenn sie diese Aussicht haben, werden sie 10 Jahre und auch laenger unter den schweren Bedingungen eines Lohnarbeiters aushalten. Wenn man ihnen die Moeglichkeit gibt, selbstaendig zu werden, so ist dies auch das beste Mittel, um spaeteren sozialen Konflikten vorzubeugen, weil dann die Grenzen zwischen Arbeiter und Orangenbesitzer ineinander uebergehen. In allen Laendern, wo der landwirtschaftliche Arbeiter niemals zu Landbesitz kommen kann und eine tiefe Kluft die Arbeiter von den Landbesitzern trennt, ist es zu schweren sozialen Erschuetterungen und Kaempfen gekommen. Wir sollten deshalb versuchen, diese Kluft nicht entstehen zu lassen.

9. Gemaess dem obigen schlage ich vor, in Zukunft die landwirtschaftliche Kolonisation zu einem Drittel auf der Basis der Milchwirtschaft, zu einem Drittel auf der Basis des Orangenbaus fuer bemittelte Elemente, und zu einem Drittel auf der Basis einer billigen Kolonisation fuer landwirtschaftliche Arbeiter in den Pflanzungskolonien vorzunehmen.

10. Bei der Durchfuehrung der Kolonisation werden wir auf Grund der bisherigen Erfahrungen wesentliche Aenderungen in dem Modus der Ansiedlung einzufuehren haben. Ohne in Einzelheiten einzugehen, moechte ich nur erwaechnen, dass die Ansiedlung auf der Basis der Milchwirtschaft bisher darunter gelitten hat, dass die Siedler auf einem nichtgenuegend vorbereiteten und ertragsarmen Boden angesiedelt wurden. Dadurch konnte ihre Wirtschaft in dem ersten Jahren keine genuegenden Einnahmen bringen und die daraus resultierenden sogen. Defizite waren geeignet, sowohl das Selbstvertrauen der Siedler als auch das Vertrauen in die Siedler zu zerstieren. Es wird in Zukunft notwendig sein, der definitiven Ansiedlung ein- zwei- bis dreijaehrige Vorbereitungsstadium vorangehen zu lassen, in welchem der Boden extensiv bewirtschaftet und fuer die spaetere Ansiedlung reif gemacht wird.

Bei der Kolonisation bemittelter Elemente auf der Basis des Orangenbaus ist es, wie oben schon erwaeht, notwendig, dass die ersten schwierigen Arbeiten bereits ausgefuehrt sind, bevor der Boden den Siedlern zur weiteren Bearbeitung uebergeben wird.

Bei der Ansiedlung von Landarbeitern soll das leitende Prinzip sein, dass der Arbeiter nicht von heute

auf morgen aus einem Arbeiter ein selbstaendiger Landwirt wird, sondern dass er Boden, Haeuschen und einen kleinen Kredit erhaelt, mit dessen Hilfe er im Laufe von etwa 10 Jahren eine eigene kleine Wirtschaft mit 5 bis 10 Dunam Orangen aufbauen kann. Bis diese Wirtschaft zu vollem Ertrag kommt, muss er seinen Lebensunterhalt ganz oder teilweise aus Lohnarbeit ziehen. Erst in dem Masse, in dem ihm die Wirtschaft Ertraege gibt, kann er auf Lohnarbeit verzichten.

11. Die Kosten der ^{auf der Basis} Ansiedlung/der Milchwirtschaft	
beliefen sich bisher auf £1100, davon entfielen	
in runden Ziffern auf Ankauf von 100 Dunam Boden	£ 300
auf Boden Ameliorationen (Entstumpfung, Wegebau, Bewaesserung)	" 100
auf Gebaeude	" 350
auf lebendes und totes Inventar und Lebensunterhalt in der ersten Zeit	" 350

In Zukunft werden sich die Kosten auf etwa £ 900 reduzieren lassen, weil es moeglich sein wird, bei den Gebaeuden und bei der Anschaffung von lebendem und totem Inventar etwa £ 200 zu sparen.

Wenn wir die oben erwaehten drei Typen von Ansiedlern nebeneinander stellen, so ergibt sich als Betrag der Ansiedlungskosten:

Typus I.

100 Dunam unbewaesserten Boden	£ 300
Ameliorationen	" 100
Gebaeude	" 200
Lebendes und Totes Iventar, Saatgut, Lebensunterhalt	" 300

gesamt	£ 900

Typus II.

20 Dunam bewaesserten Boden	£ 200
Bewaesserungsanlage	" 200
Anpflanzung von 15 Dunam mit Orangen	" 750 x)
Gebaeude	" 150
Inventar, Gefluegel	" 50

gesamt	£ 1350

x) Anmerkung: Von den Kosten der Anpflanzung soll der Siedler durch eigene Arbeit fuer sich £200 verdienen.

Typus III.

10 Dunam bewaesserten Boden	£ 100
Bewaesserungsanlage	" 100
Gebaeude	" 125
Kredit zur Bepflanzung des Bodens mit Orangen	" 175

gesamt	£ 500

Wenn wir annehmen, dass von diesen Siedlergruppen Typus II ein Drittel, Typus I und III je 10 % aus eigenen Mitteln beisteuern, so wuerden von Kolonisationsgesellschaften erforderlich sein:

fuer Typus I	£ 900	minus £ 90	gleich	£ 810
fuer Typus II	£ 1350	minus £ 450	gleich	" 900
fuer Typus III	£ 500	minus £ 50	gleich	" 450.

Die gleichzeitige Ansiedlung je einer Familie von Typus I, II und III wuerde aus Mitteln der Kolonisationsgesellschaft insgesamt £ 2160, d. h. pro Familie im Durchschnitt £ 720 erfordern.

/schaft
Wenn wir 1000 Einwandererfamilien als ein unit ansehen und gemaess den obigen Ausfuehrungen davon 300 Familien in der Landwirt/ansiedeln, so wuerde dies aus Mitteln der Kolonisationsgesellschaften Aufwendungen in Hoehe von £ 216.000 erfordern. Von diesem Betrage wuerden £ 60.000 auf Boden, £ 47.500 auf Gebaeude und £ 108.500 auf Ameliorationen, Bepflanzung, Inventar etc. entfallen.

III. INDUSTRIE.

Trotzdem die oertlichen Bedingungen Palaestinas fuer Entwicklung der Industrie nicht besonders guenstig sind, zeigt doch die Erfahrung der letzten Jahre, dass es der Ruehrigkeit und Tuechtigkeit der Juden gelungen ist, eine ganze Anzahl kleinerer und groesserer Industrien ins Leben zu rufen und mit ihren Produkten den lokalen Markt zu versorgen. Einige Industrien haben sich auch bereits ein Absatzgebiet in Syrien erschlossen. Die Regierung, die in den ersten Jahren der Entwicklung der Industrie indifferent gegenueberstand, hat in den letzten Jahren groesseres Verstaenonis fuer die Bedueerfnisse der Industrie gezeigt und viele Fehler des frueheren Zolltarifs goendert. Es ist Aussicht vorhanden, dass die Regierung auf dem betretenen Wege weiter geht und auch Steuererleichterungen fuer neue Industrien gewaehrt.

Zur Foerderung der Industrie sind neben verschiedenen Massnahmen von geringor/Wichtigkeit drei Dinge von groesserer Wichtigkeit zu tun:

- a) Die Bereitstellung von Boden fuer industrielle Amlagen in Haifa und Jaffa, den beiden Orten, die als industrielle Zentren hauptsaechlich in Betracht kommen;
- b) die Errichtung von Werkstaettenhaeusern, in denen die kleineren Industriellen Arbeitsraeume mit elektrischer Kraft mieten koennen;
- c) die Beschaffung von langfristigem Kredit.

Es ist ein schwerer Misstand, dass Industrielle, die in Palaestina eine Fabrik aufbauen wollen, grosse Schwierigkeiten und Zeitverlust haben, bis sie einen passenden

Platz fuer ihr Unternehmen finden. Dem koennte dadurch abgeholfen werden, dass in Haifa und Jaffa ein Gebiet als Industriegelaende bestimmt und vom Juedischen Nationalfonds oder einer anderen Koerperschaft erworben wird. Dieses Gelaende sollte dann parzellenweise an Industrielle verkauft oder auf 49 oder 99 Jahre verpachtet werden. Auf diese Weise waere die Platzfrage fuer neue Industrien leicht geloest. Die raeumliche Konzentrierung vieler Industrien auf demselben Gelaende haette dann noch den Vorteil, dass alle fuer die Industrie wichtigen Hilfsmittel (Versorgung mit Wasser, Licht, Kraft, Eisenbahnanschluss, eventuell auch Hafenananschluss) hier vorhanden sein wuerden.

Fuer Kleinindustrielle, die nicht das noetige Kapital haben, um sich eine eigene Werkstaette zu bauen, sollten grosse Werkstaettenhaeuser gebaut werden, in denen jeder Industrielle so viel Raeume mieten kann, als er bedarf.

Die wichtigste Frage ist die Frage der Kreditbeschaffung. Bisher besteht in Palaestina kein Institut, das industriellen Unternehmern den notwendigen Kredit auf lange Frist (5 bis 15 Jahre) einraeuft. Der Unternehmer kann im besten Falle einen kurzfristigen Kredit auf ein oder zwei Jahre erhalten. Aber mit diesem ist ihm nur in seltenen Faellen gedient. Es muss naemlich deutlich gesagt werden, dass das, was die industriellen Unternehmer brauchen, nicht nur ein kurzer Betriebskredit ist, sondern das der Kredit eigentlich eine Art von Finanzierung oder Beteiligung der kreditgebenden Institutionen darstellt. In den seltensten Faellen hat ein Unternehmer das gesamte Kapital, das zum Aufbau der Fabrik, zu ihrem Betrieb und eventuell zur Kreditgewaehrung an Kunden notwendig ist. Die juedischen Fabrikanten in Polen sind gewoehnt, einen grossen Teil des Geldes, das in ihren Fabriken steckt, im Wege des Kredits zu erhalten, und sie koennen nicht daran denken, ihre Fabrikation nach Palaestina zu uebertragen, wenn sie nicht auch hier Kreditmoeglichkeiten dieser Art vor sich sehen. Die Gruendung einer besonderen Industriebank ist seit Jahren diskutiert worden. Der letzte Zionistische Kongress hat sich fuer die Gruendung einer solchen Bank ausgesprochen. Obwohl mir bekannt ist, dass sich vom banktechnischen Standpunkt manche Einwaende dagegen erheben lassen, eine Bank ausschliesslich fuer langfristige industrielle Kredite zu gruenden, so scheint mir doch diese Gruendung notwendig zu sein. Denn nur wenn fuer die Industrie ein besonderes Finanzinstitut geschaffen wird, besteht die Wahrscheinlichkeit, dass dieses Institut sich auf dem Gebiet des Industriekredites spezialisieren und diese Kredite mit mehr Sachkenntnis geben wird, als es bei einer Bank der Fall ist, die neben allen anderen Bankgeschaeften auch Industriekredite gibt.

Wenn man den Betrag, der bisher in juedischen industriellen Anlagen in Palaestina investiert ist, einerseits und die Zahl der gesamten von der Industrie lebenden Besitzer, Beamten, Angestellten und Arbeiter andererseits, vergleicht, so ergibt sich, dass auf den Kopf etwa £125 entfallen. Nun ist allerdings fuer einen

Teil der Angestellten und Arbeiter der Lohn so gering, dass er nicht zum Unterhalt einer Familie ausreicht. Man wird deshalb vielleicht den Betrag etwas hoehher, d.h. auf £200 ansetzen muessen. Wenn man annimmt, dass die Industriebank sich an dem gesamten Kapital, das in Zukunft in der Industrie investiert wird, mit einem Kredit bis zur Haelfte beteiligt, so wuerde fuer jede von der Industrie lebende Familie ein Betrag von £100 bereitzustellen sein. Da in jedem "unit" von 1000 Einwandererfamilien 300 von Industrie leben sollen, so wuerde eine Aufwendung von £30.000 erforderlich sein.

IV. NOTWENDIGE MITTEL.

Auf Grund der vorstehenden Ausfuehrungen lassen sich die Mittel, die zur wirtschaftlichen Verwurzelung eines units von 1000 Familien notwendig sind, wie folgt berechnen:

1) Landwirtschaft.

a) Ansiedlung von 300 Familien

fuer Boden	£ 60.000
fuer sonstige Ausgaben	£155.000
zusammen	<u>£216.000</u>

b) fuer jedes unit von 1000 Familien sollten zugleich 5000 Dunam Boden im Berscheba-Distrikt gekauft und fuer eine spaetere Kolonisation vorbereitet werden, wofuer sich die

Ausgaben belaufen auf £ 15.000

gesamt

£ 231.000

2) Industrie und Handwerk.

a) Kreditgewaehrung fuer 300 Familien, die als Besitzer, Angestellte oder Arbeiter in Handwerk und Industrie beschaefigt sind

£ 30.000

b) Ankauf von Industriegelaende und Einrichtung von Werkstaetterhaeuser fuer je 300 Familien obiger Art

£ 50.000

zusammen

£ 80.000

3) Baukredite.

Eine neue Einwanderung wird einen grosseren Bedarf an Wohnungen in den Staedten herbeifuehren. Da von jedem unit von 1000 Familien 700 in den Staedten verbleiben werden und die Baukosten fuer Kleinwohnung auf etwa £250 bis £300 (einschliesslich Bodenpreis) zu schatzen sind, so wuerde eine hypothekarische Belastung der Gebaeude bis zu 60% ihres Wertes einen Betrag erfordern von

£100.000

4) Eine neue Einwanderung wird auch die Zahl der im Handel und Verkehr Erwerbstaetigen und ihre Kreditbeduerfnisse erhoehen. Es ist deshalb notwendig, fuer eine Vergruesserung des Kapitals der Anglo Palestine Co. zu sorgen u.z. scheint mir fuer jedes unit von 1000 Familien eine Erhoehung des Kapitals der APC erforderlich um

£ 30.000

gesamt

£441.000

V. SICHERUNG DER GEWAHRTEN KREDITE.

Der gesamte Betrag von £441 000 fuer jedes unit von 1000 Familien soll in der Form von Krediten verwendet werden. Es erhebt sich jedoch die Frage, inwieweit diese Kredite in bezug auf ihre Sicherheit und auf die Hoehe der Verzinsung den allgemeinen Anforderungen einer Bank entsprechen.

1. In bezug auf die Landwirtschaft kann als allgemeine Regel gelten, dass ein bankmaessig gesicherter Kredit einem Siedler nicht fuer die Errichtung einer Wirtschaft, sondern erst auf eine bereits bestehende und als rentabel erwiesene Wirtschaft gegeben werden kann. Da aber dieses Prinzip die Kolonisation unmoeglich machen wuerde, weil die Siedler nicht genug Geld haben, um ihre Wirtschaft bis zum Stadium der Rentabilitaet aus eigenen Mitteln aufzubauen, so ergibt sich die Notwendigkeit, die landwirtschaftliche Kolonisation in zwei verschiedene Stadien zu teilen, naemlich

a) das Stadium der Schaffung der Wirtschaft bis zu erlangter Rentabilitaet,

b) das Stadium nach erlangter Rentabilitaet.

a) Im ersten Stadium sollte die Kolonisations-taetigkeit in der Hand eines Kolonisationsfonds liegen. Die jetzige Kolonisationsabteilung der Zionistischen Executive sollte in einen solchen Kolonisationsfonds mit besonderer Verwaltung umgewandelt werden. Sache des Kolonisationsfonds ist es, den vom Juedischen Nationalfonds fuer die Kolonisation angekauften Boden fuer die Besiedlung vorzubereiten (durch Anlage von Wegen, Entwaesserung, Bewaesserung, Bau von Haeusern, erste Bepflanzung), die geeigneten Siedler auszusuchen, mit ihnen Siedlungsvertraege abzuschliessen und ihnen bestimmte Kredite fuer den Aufbau ihrer Wirtschaften zu gewaehren.

b) Sobald die Wirtschaften der Siedler sich zu voller Ertragsreife entwickelt haben und nach Abzug der Lebenshaltungskosten des Siedlers einen Ueberschuss ergeben, soll eine neu zu gruendende Agrarbank dem Siedler eine erste Hypothek bis zu derjenigen Hoehe geben, bis zu welcher der Ueberschuss der Wirtschaft eine angemessene Verzinsung und Amortisation sichert.

Beispiel: Wenn ein Siedler aus seiner Orangenpflanzung im 8. Jahre nach der Anlage einen Bruttoertrag von £ 200 erzielt und nach Abzug seiner Unterhaltskosten, Steuern, Pacht an den Nationalfonds im Betrage von £ 150 einen Reinueberschuss von £ 50 hat, so wuerde dieser Betrag unter Zugrundegelung eines Zinssatzes von $6\frac{1}{2}\%$ und einer Amortisationsrate von 2% die Gewaehrung eines Kredites von etwa £600 ermoeeglichen. Dieses Darlehen von £ 600 soll von der Agrarbank in Form einer ersten Hypothek auf die Wirtschaft des Siedlers gegeben werden und vom Siedler zur Abzahlung seiner Schuld an den Kolonisationsfonds verwendet werden. Dem Kolonisationsfonds werden auf diese Weise neue Mittel fuer weitere neue Kolonisation zufließen. Soweit der Kolonisationsfonds

in dem eben gegebenen Beispiele dem Siedler ein hoeseres Darlehen als £600, z. B. £900 gegeben hat, kann er die ueberschiessenden £300 (zuzueglich der inzwischen aufgelaufenen Zinsen) als zweite Hypothek auf die Wirtschaft des Siedlers eintragen lassen. Es ist dabei klar, dass er fuer diese zweite Hypothek erst dann Zinsen und Rueckzahlung wird beanspruchen koennen, wenn im Laufe der Zeit die Wirtschaft des Siedlers zu einer solchen Rentabilitaet gelangt ist, dass er aussen den Zinsen fuer die erste Hypothek noch einen gewissen Betrag fuer die Zinszahlung auf die zweite Hypothek zu seiner Verfuegung hat.

Es ist schwer, heute eine Prognose zu stellen, zu welcher Zeit und bis zu welchem Betrage die vom Kolonisationsfonds geschaffenen Wirtschaften fuer eine erste Hypothek durch die Agrarbank reif sein werden. Im allgemeinen scheint mir, dass dies nicht vor dem 8. Jahre nach erfolgter Ansiedlung und nicht hoeser als bis zu 50 % des in die Wirtschaft investierten Kapitals moeglich sein wird. Vom 8. Jahre ab brauchten also die fuer die Kolonisation aufzuwendenden Mittel nicht mehr ausschliesslich dem Kolonisationsfonds zugefuehrt zu werden, sondern ein Teil der Gelder, naemlich die Haelfte des im ersten Jahre fuer Kolonisation ausgegebenen Betrages koennte direkt der Agrarbank zugefuehrt werden. Diese wuerde das Geld zur Gewaehrung von ersten Hypotheken an die Siedler verwenden, und von diesen wuerde es dann an den Kolonisationsfonds zurueckfliessen.

Der Grund, weshalb ich diese Zweiteilung von Kolonisationsfonds und Agrarbank empfehle, ist natuerlich der, dass eine Agrarbank, die nach dem oben erwaehten Modus arbeitet, als ein sicheres geschaeftliches Unternehmen angesehen werden kann. Es duerfte moeglich sein, fuer ein solches Institut Mittel auf dem internationalen Geldmarkte zu finden und dadurch unser Kolonisationswerk allmaehlich von dem jetzigen Wege der Spedensammlungen unabhengig zu machen.

Obwohl nach dem Vorhergehenden die Agrarbank fuer die neue Kolonisation erst nach etwa sieben Jahren in Taetigkeit treten kann, so empfiehlt es sich doch nicht, mit der Gruendung bis dahin zu warten, weil es schon jetzt in Palaestina eine grosse Anzahl von Orangenpflanzungen und eine kleinere Zahl von anderen Wirtschaften gibt, die nach ihrer Rentabilitaet schon jetzt als hypothekenreif gelten koennen. Wenn eine Agrarbank ihnen Hypothekenkredite gibt, so wuerde dieses Geld wahrscheinlich zum groessten Teile zur Anlage von neuen Pflanzungen oder zur Erweiterung der Wirtschaften verwendet werden.

2. Die £ 30 000 die oben fuer Kredite an Industrie und Handwerk eingestellt sind, sollen durch eine Industriebank gegeben werden. Da das Wort "Bank" aber vielleicht einen zu guenstigen Eindruck in Bezug auf die Sicherheit der Kredite hervorrufft, waere es zu erwaegen, ob dieses Institut nicht besser Industrial Development Co. oder aehmlich bezeichnet werden sollte. Es ist, selbst wern dieses Institut vorsichtig arbeitet, doch damit zu rechnen, dass manche industriellen Anlagen,

die guenstige Aussichten zu haben schienen, sich als failures erweisen und dass das Institut Verluste erleidet. Wuerde das Institut aber fuer jeden Kredit eine 100%ige Sicherheit verlangen, so wuerde es bei der Natur neuer industrieller Unternehmungen wahrscheinlich ueberhaupt keine Geschaeft machen koennen.

In den meisten Faellen wird sich erst einige Jahre nach Errichtung des industriellen Unternehmens feststellen lassen, ob es ein gesundes und rentables Unternehmen ist. Ich wuerde deshalb empfehlen, dass die fuer Kredite an Industrie und Handwerk ausgesetzten £30 000 in Aktien der Industrial Development Co. angelegt werden, sodass das Institut alle Kredite aus seinem Aktienkapital gibt. Erst wenn die industriellen Unternehmungen, denen es Kredite gegeben hat, nach einer gewissen Zeit sich als rentabel erwiesen haben, soll die Industrial Development Co. dazu uebergehen, in Hoehe ihrer als sicher anzusehenden Aussenstaende auch fest verzinsliche Obligationen auszugeben.

3. Die oben fuer Hypotheken auf staedtische Wohnungen eingesetzten £100 000 koennen als sicheres Investment angesehen werden. Die Hypothekenkredite koennten durch die bestehende General Mortgage Bank of Palestine gegeben werden, die ihrerseits dafuer Mortgage-Bonus auf den Markt bringen kann.

4. Die oben fuer Kredite an Kaufleute eingesetzten £30 000 koennen ebenfalls als sichere Investitionen angesehen werden. Die £30 000 sollten zum Ankauf von Aktien der Anglo Palestine Co. verwendet werden, damit diese in den Stand gesetzt wird, die hoeheren Kreditbeduerfnisse einer wachsenden Einwanderung zu befriedigen.

VI. UMFANG DER ZUKUENFTIGEN EINWANDERUNG.

Die vierte Alijah hat, wie bekannt, unerwuenschte Folgen gezeitigt, weil die Einwanderer nicht ueber die zur wirtschaftlichen Verwurzelung erforderlichen Kapitalien verfuegten und sie auch nicht von dritter Seite erhalten konnten. Wir muessen aus diesen Erfahrungen die Folgerung ziehen, dass fuer jeden Einwanderer entweder zusammen mit ihm oder von dritter Seite auch ein bestimmtes Kapital nach Palaestina einfließen muss. Wir haben oben fuer jedes unit von 1000 Familien oder rund 5000 Seelen das Kapital, das von dritter Seite (zuzueglich zu dem eigenen Kapital der Einwanderer) zur Verfuegung gestellt werden muesste, auf £441000 berechnet. Die Hoehe der Einwanderung fuer die naechsten 10 Jahre wird also davon abhaengen, welche Betraege von den an Palaestina interessierten Instituten fuer wirtschaftliche Zwecke aufgebracht werden koennen.

Andere Faktoren, welche die Einwanderung beschränken, sehe ich nicht. Die Regierung wird der juedischen Einwanderung keinerlei Schranken setzen, sobald sie die Ueberzeugung hat, dass ^{das} gleichzeitig nach Palaestina einflussende Kapital den Einwanderern dauernde Existenzmoeglichkeiten eroeffnet, wie das im vorliegenden Plane in Aussicht genommen ist. Was die Moeglichkeit des Bodenerwerbs anbetrifft, so haben wir oben ausgefuehrt, dass (ausser einer Bodenreserve in Berscheba) im Laufe der naechsten zehn Jahre 130 000 Dunam bewaessert Boden fuer Orangenbau und ferner 100 000 Dunam unbewaessert Boden in der Kuestenebene und 500 000 Dunam unbewaessert Boden im uebrigen Palaestina erlangt werden koennen. Dies wuerde, wenn wir fuer eine Familie durchschnittlich 15 Dunam bewaesserten Boden oder 100 Dunam unbewaesserten Boden rechnen, fuer 8600 plus 6000, d.h. fuer rund 15 000 Familien (1500 Familien jaehrlich) genuegen. Nach der Proportion von 30% Landwirte wuerde hiernach eine jaehrliche Einwanderung von 5000 Familien oder 25 000 Seelen moeglich sein.

Ich wuerde vorschlagen, die vor uns liegende Periode von 10 Jahren in drei Abschnitte von 2, 3 und 5 Jahren zu teilen. In den ersten zwei Jahren waere eine Einwanderung von je 2000, in den naechsten drei Jahren von je 3000 und in den letzten fuenf Jahren von je 5000 Familien in Aussicht zu nehmen.

Bei diesem Programm wuerden in den naechsten zehn Jahren 38 000 Familien, d.h. etwa 190 000 Seelen nach Palaestina einwandern. Zusammen mit dem in Palaestina bereits wohnhaften 155 000 Juden und unter Beruecksichtigung der natuerlichen Vermehrung wuerde die juedische Bevoelkerung auf etwa 400 000 Seelen anwachsen. Heute macht die juedische Bevoelkerung unter der Gesamtbevoelkerung Palaestinas von 900 000 Seelen 17,2% aus. Bei Durchfuehrung des obigen Einwanderungsprogramms wuerden die 400 000 Juden nach 10 Jahren 30,7% der dann auf 1,300 000 zu schaezenden Gesamtbevoelkerung Palaestinas betragen.

Dr. A. Ruppin.

Jerusalem, 8.Mai 1928.

SOME SIGNATURES SECURED

B. Epstein, New York City
Prof. Felix Frankfurter, Boston
Dr. Harry Friedenwald, Baltimore
James D. Gluntz, Boston
Mrs. Caroline Greenfield, N.Y.C.
Samuel Halprin, Brooklyn
Aaron Horvitz, New York City
Albert Hurwitz, Boston
Edward Jacobs, New York City
Dr. Samuel Joseph, New York City
Peter M. Leavitt, Boston
Julius Meyer, Boston
Dr. David Reiss, St. Louis, Mo.
Rabbi H.H. Rubenowitz, Boston
David Surdut, New York City
Robert Szold, New York City
Mrs. Jacob Sobel, New York City
Dr. Alexander Wolf, St. Louis, Mo.

